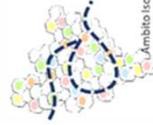


# PREVENZIONE E CONTRASTO AL GIOCO D'AZZARDO PATOLOGICO



VINCI SOLO QUANDO SMETTI



**AZIENDA ISOLA**  
*Azienda Speciale Consortile  
per i Servizi alla persona*

Ambito Isola Bergamasca Bassa Via San Martino  
Via G. Bravi, 16 - Terno d'Isola (BG)

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ATS Bergamo



AERIS COOPERATIVA SOCIALE



Regione  
Lombardia

# L'IMPATTO DEL GIOCO D'AZZARDO SUI TERRITORI: RUOLO E AZIONI DEGLI ENTI LOCALI E DELLE REGIONI



# QUALI COMPETENZE PER REGIONI E COMUNI

## Regioni:

Competenza concorrente in materia di **“tutela della salute”** (art 117, comma 3, della Costituzione)

N.B. Il tema **non rientra nella materia “ordine pubblico e sicurezza”**, di competenza esclusiva dello Stato (vd. sent. Corte Cost. 300/2011)

Strumenti: leggi Regionali e Delibere di Giunta Regionali

## Comuni:

- Leggi regionali
- Testo Unico Enti Locali, art 50, comma 7, per i limiti orari (vd sent. Corte Cost. 220/2014)

Strumenti; Regolamenti Comunali e Ordinanze Sindacali

# GLI STRUMENTI PRINCIPALI: I LIMITI ORARI

I **LIMITI ORARI** (orari di funzionamento degli apparecchi da gioco e di apertura e chiusura delle sale gioco/sale scommesse): *interruzione delle sessioni di gioco, evitare focalizzazione prolungata sul gioco.*

I Comuni hanno la facoltà di stabilire fasce orarie di chiusura, anche in relazione alla situazione locale.

Esempi di fasce orarie di interruzione del gioco: 7:00 - 9:00, 13:00-15:00, 18:00-20:00

Strumento dell'Ordinanza Sindacale e/o del Regolamento Comunale

# GLI STRUMENTI PRINCIPALI: IL DISTANZIOMETRO

Il **distanziometro** rispetto ai luoghi sensibili (misure variabili, generalmente **da 300 mt a 500 mt**); *salvaguardia dei soggetti più fragili per età e condizioni personali.*

**Esempi luoghi sensibili:** servizi per la prima infanzia; istituti scolastici di ogni ordine e grado; centri di formazione per giovani e adulti; luoghi di culto; impianti sportivi; ospedali; strutture ambulatoriali, residenziali o semiresidenziali operanti in ambito sanitario o sociosanitario ; residenze per anziani, strutture ricettive per categorie protette, luoghi di aggregazione socio-culturale, oratori e circoli da gioco per adulti; istituti di credito e sportelli bancomat; esercizi di compravendita di oggetti prezioso e di oro usati, stazioni

**Facoltà dei Comuni di individuare anche ulteriori luoghi sensibili** tenendo conto dell'impatto sul contesto, sulla sicurezza, sul decoro urbano, sulla quiete pubblica, sulla viabilità.



# ALTRI STRUMENTI UTILI

**Tra gli strumenti utili introdotti si trovano, ad esempio:**

- marchio NO SLOT
- caratteristiche delle sale gioco (es. divieto oscuramento vetri)
- **formazione estesa a tutti i professionisti dei servizi sociosanitari, sul DGA e sulle strategie di autocontrollo per i giocatori**
- agevolazioni fiscali per chi dismette/non installa le slot
- obblighi di informazione sul fenomeno della dipendenza da parte dei gestori delle sale gioco
- obblighi di formazione per il personale operante nelle sale gioco



# LA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA

## *Il bilanciamento degli interessi e l'art. 41 Costituzione*

L'articolo 41 della Costituzione italiana sancisce la libertà di iniziativa economica privata, con la precisazione che tale libertà **non può essere esercitata in modo da contrastare l'utilità sociale o da recare danno alla salute, all'ambiente, alla sicurezza, alla libertà o alla dignità umana**. In sostanza, l'articolo garantisce la libertà di impresa, ma la limita nell'esercizio per tutelare interessi superiori e fondamentali.

## *Il test di proporzionalità*

### **Interessi in gioco:**

- tutela della salute
- interesse dello Stato al gettito erariale
- interesse dei privati alla libera iniziativa economica

***Il principio di libertà di iniziativa economica non può esercitarsi in contrasto con l'utilità sociale e le esigenze collettive.***

# LA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA /2

## **Intesa del 2017 in Conferenza Unificata**

<https://www.associazionecomunibresciani.eu/wp-content/uploads/2024/07/INTESA-STATO-REGIONI-2017-GIOCHI-PUBBLICI.pdf>

**nessun vincolo per i Comuni riguardo al numero di ore di sospensione quotidiana del gioco**

## **Distanziometro, tra effetto espulsivo e gioco online**

**anche se residuano poche aree, il distanziometro resta legittimo;**

l'assenza di limiti spaziali al gioco online non giustifica "un'inerzia" sui limiti al gioco fisico.

## **Attività istruttorie propedeutiche a Regolamenti/Ordinanze**

**importante riportare dati territoriali nelle premesse a Regolamenti e Ordinanze; dipendenza patologica e fenomeno della "cifra oscura".**

# CONCLUSIONI

Regioni e Comuni hanno sviluppato un **patrimonio** di strumenti, **consolidato** dagli orientamenti della giurisprudenza, che ha **validato** un'analisi minuziosa, caso per caso, delle principali misure introdotte dagli Enti locali.

Le discipline regionali spesso consentono ai Comuni di parametrare le misure alle **esigenze e specificità territoriali**.

Nella discussione verso il **riordino del gioco su rete fisica** non si parte da zero!