



RELAZIONE ACCOMPAGNATORIA AL REGOLAMENTO PER IL CONTRASTO AL FENOMENO DELLA LUDOPATIA DERIVANTE DALLE FORME DI GIOCO LECITO

**Ambito Territoriale Isola Bergamasca e
Bassa Val San Martino**

Progetto "Gioco di Rete" GAP DISTRETTUALE BERGAMO OVEST

1. Introduzione

In Italia il gioco d'azzardo ha assunto negli anni recenti dimensioni rilevanti e trasversali alle differenti fasce di popolazione. Dalla rilevazione IPSAD®2017-2018 emerge che il 2,8% della popolazione italiana tra i 15 e i 64 anni, corrispondente a circa 17 milioni di persone, ha giocato d'azzardo almeno una volta nei dodici mesi precedenti la data della rilevazione, un dato in aumento di quasi 15 punti percentuali rispetto alla rilevazione del 2013/14. Il 15,2% dei giocatori presenta un comportamento definibile "a rischio minimo", mentre il 5,9% risulta essere "a rischio moderato" e il 2,4% "a rischio severo" di gioco problematico.

2. Offerta di gioco d'azzardo

I dati, rilevati nel luglio 2020, relativi alla presenza di locali con installati apparecchi da gioco nel Distretto Bergamo Ovest confermano una presenza di offerta significativa. Sono 520 i locali presenti; pari al 41,5% di quelli presenti sull'intera Provincia. Il 70,8% è costituito da bar o esercizi assimilabili, il 5,5% da sale slot e il 14% da tabaccherie o ricevitorie lotto.

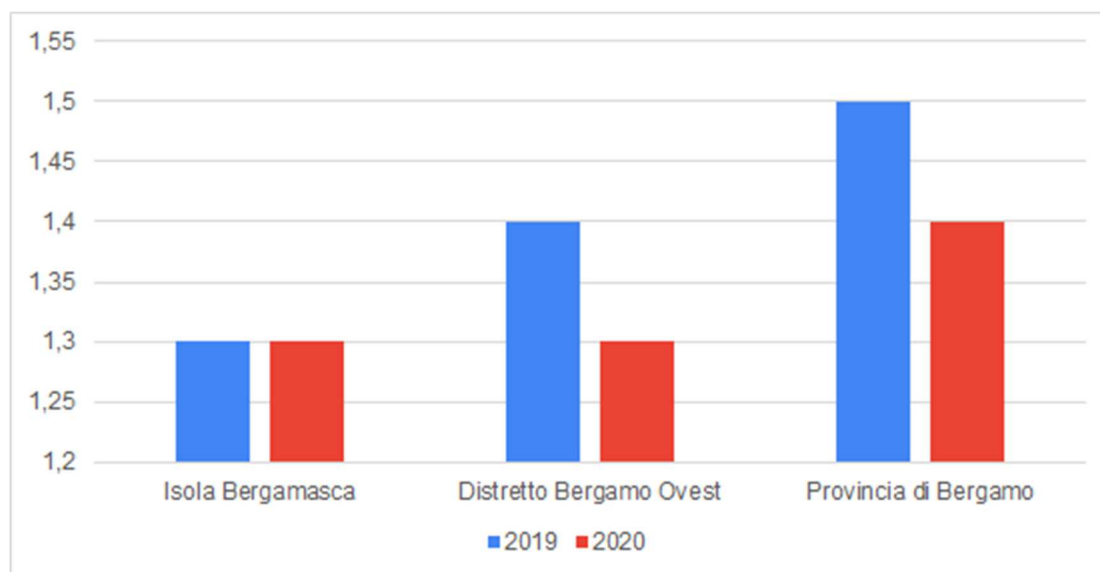
Per quanto riguarda la prevalenza ogni 1.000 l'indice dell'Ambito Territoriale Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino è pari a 1,3 in linea con quello registrato negli altri Ambiti, nel Distretto Bergamo Ovest e in Provincia di Bergamo. (Tab.1)

Tab. 1 – Locali con installati apparecchi per Ambito Territoriale per tipologia– Valori Assoluti– Dato puntuale luglio 2020

Ambito	Bar o esercizi assimilabili	VLT/Slot	Taba e Ricevit. Lotto	Sala Giochi	Altro	Tot	Prevalenza per 1000
Isola Bergamasca	96	11	22	4	8	141	1,3
Distretto BG Ovest	368	33	72	19	28	250	1,3
Provincia BG	888	69	179	44	74	1254	1,4

Dal 2019 al 2020 si evidenzia in alcuni Ambiti Territoriali del distretto una diminuzione del numero di locali con installati apparecchi, calo essenzialmente dovuto alla riduzione di bar o esercizi assimilabili. Questa tendenza fa sì che il calo si registri anche a livello Distrettuale e Provinciale. In altri Ambiti, tra cui quello dell'Isola Bergamasca e della Bassa Val San Martino il dato risulta invece stabile. (Graf.1)

Graf. 1 - Locali con installati apparecchi per Ambito - prevalenza per 1.000 abitanti Territoriale Anni 2019 e 2020



3. Offerta di gioco d'azzardo

Il confronto dell'andamento nel tempo della domanda di gioco a livello di Distretto Bergamo Ovest evidenzia dal 2018 al 2019 una riduzione complessiva dei **volumi di gioco** (questo dato è in linea con la riduzione rilevata a livello Provinciale). Negli Ambiti Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino e Treviglio si rileva tuttavia un incremento dei volumi di gioco. Gli importi giocati nel 2019 sono inoltre in tutti gli Ambiti del Distretto Bergamo Ovest superiori a quelli del 2017.

Tab.2 - Raccolta da gioco d'azzardo fisico - Valori Assoluti - Trend 2017 - 2019

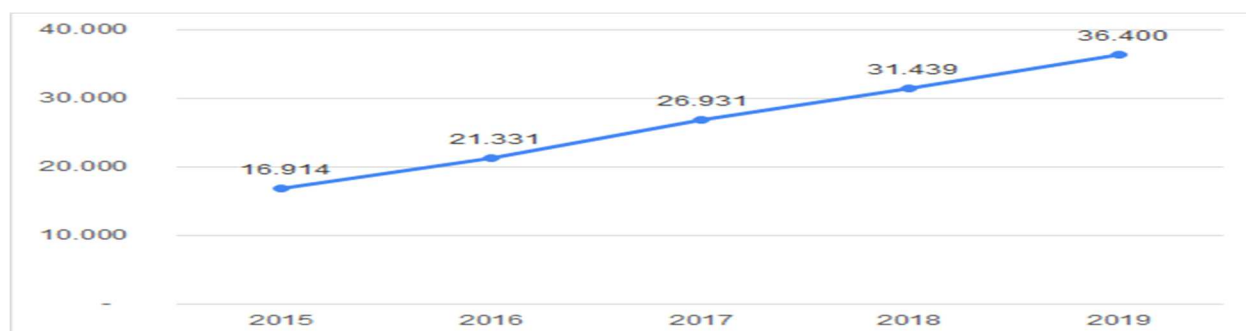
Territorio	2017	2018	2019	diff. 2017-19	diff. 2018-19
Isola Bergamasca	157.599.436	164.422.946	166.602.984	+9.003.548	+2.180.038
Distretto Bergamo Ovest	730.004.009	765.217.448	760.301.429	+30.297.400	-2.180.038
Provincia di Bergamo	1.643.314.615	1.694.594.286	1.659.325.786	+16.011.171	-35.268.500

La raccolta da gioco d'azzardo fisico nell'Ambito Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino registra un incremento pari a +1,3 % dal 2018 al 2019 a fronte di un calo pari a - 2,8% registrato in ambito Provinciale nello stesso intervallo di tempo.

A questi dati, inerenti il gioco fisico, si aggiunge la diffusione e la progressiva crescita del **GIOCO ON LINE**. I dati, disponibili a livello nazionale, evidenziano come la raccolta da gioco telematico sia più che raddoppiata dal 2015 al 2019. (Graf. 2)

Graf.2 - Raccolta da gioco d'azzardo telematico in Italia - Valori Assoluti in milioni di euro-

Trend 2015-2019



Il CNR di PISA ha di recente pubblicato i dati relativi all'andamento dei **giochi on line** nel periodo **covid-19** (febbraio - maggio 2020) segnalando una drammatica situazione che registra un aumento del numero di utenti pari al 94,80%, con una crescita del poker on line del 3566,33% (**nessun errore di stampa il numero è proprio tremilacinquecentosessantasei**) e delle slot machine on line del 189,52%.

4. Diffusione epidemiologica

Le indagini disponibili a livello provinciale e nazionale, evidenziano come la natura del fenomeno sia trasversale alle differenti fasce di età.

Uno studio condotto nel 2017 dall'Istituto Superiore di Sanità mostra come il 39,3% della **popolazione adulta** abbia giocato d'azzardo nell'ultimo anno e come il 6,9% sia un giocatore a "basso o medio rischio", mentre il 3% un giocatore "problematico".

Un'indagine realizzata nel 2014 da ATS Bergamo in collaborazione con Istituto di Fisiologia Clinica del CNR di Pisa tra la **popolazione di 65-84 anni** residente in provincia ha evidenziato in questo target di età la presenza di un 8,7% di persone a rischio o problematico.

Lo studio ESPAD Bergamo realizzata nel 2018 in scuole superiori della provincia di Bergamo mostra come il 34,4% degli **studenti di 15-19 anni** abbia giocato almeno una volta nell'anno precedente l'indagine.

Lo stesso studio mostra anche come l'esperienza di gioco sia stata sperimentata anche dal 31,6% dei **minorenni**, nonostante il divieto di legge.

Il 4% degli studenti è risultato essere un "giocatore a rischio" e il 2% "giocatore problematico" (in aumento rispetto al 3% e al 2% registrato dalla stessa indagine ESPAD svolta nel 2016).

5. Accesso ai servizi

Il rischio che il comportamento di gioco possa sfociare in una dipendenza comportamentale (gioco d'azzardo patologico, che nell'ultima versione del Manuale diagnostico e statistico dei disturbi mentali DSM è denominato Disturbo da Gioco d'Azzardo) è elevata, soprattutto in coloro con un'alta vulnerabilità a questa condizione (fattori individuali quali: alterazioni neuro-psico-biologiche, contesto sociale favorente, spesso caratterizzato da relazioni

familiari problematiche, scarsa presenza di offerte attive di prevenzione, scarse regole e leggi di controllo e deterrenza), comportando gravi disagi per la persona e gravi problemi sociali e finanziari.

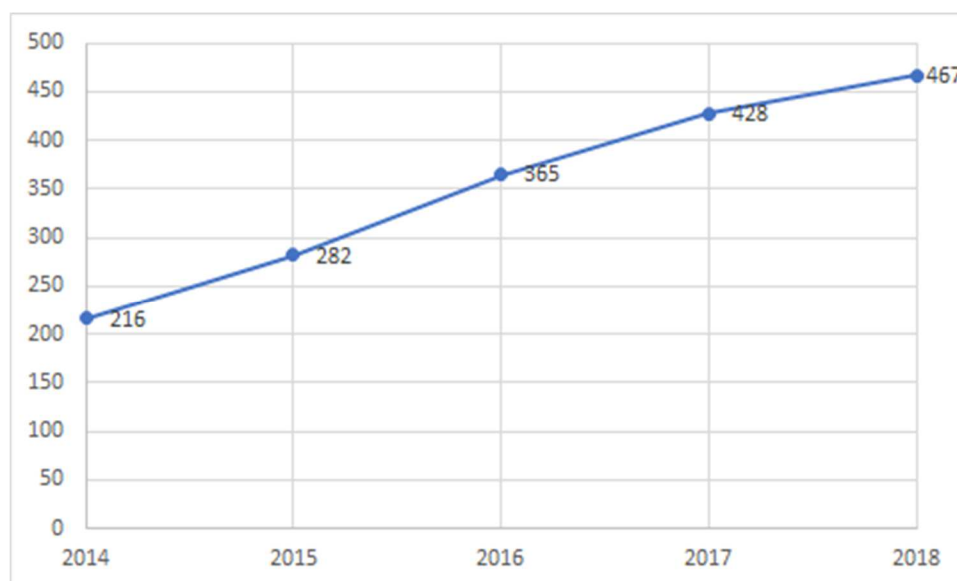
L'analisi dell'utenza dei servizi ambulatoriali pubblicato dall' Osservatorio delle Dipendenze della ATS di Bergamo nel 2019 riporta i seguenti risultati.

Nel 2018 hanno avuto accesso ai Servizi Ambulatoriali per le Dipendenze della provincia di Bergamo 218 soggetti residenti nel Distretto Bergamo Ovest, pari a quasi il 50% dei soggetti provinciali. Il tasso di prevalenza evidenzia la presenza di 4,6 soggetti in carico ogni 10.000 residenti, tasso più elevato di quello provinciale (pari a 4,0) Si tratta in ogni caso di un numero di soggetti molto inferiore al numero effettivo di soggetti affetti da gioco d'azzardo problematico rilevati dalle indagini campionarie e dalla percezione degli operatori territoriali.

Nel grafico 3 si osserva come il numero di soggetti che accedono ai servizi per la patologia in oggetto siano in costante aumento dal 2014 al 2018 e nel grafico 4 come il dato relativo alla prevalenza del disturbo segua lo stesso trend.

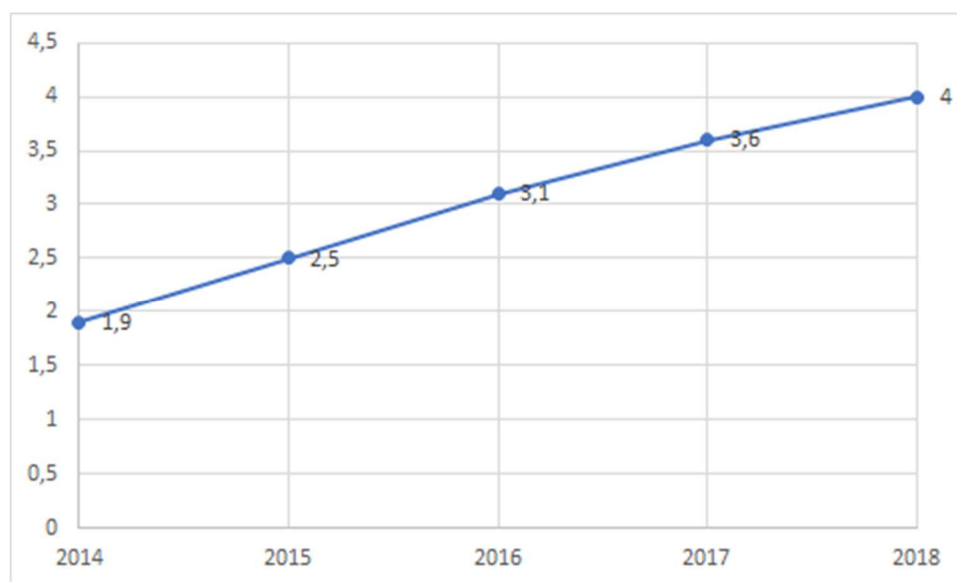
Graf. 3 - Soggetti afferenti ai servizi con problematiche di Gioco d'Azzardo Patologico - valori assoluti

Serie storica 2014 - 2018



Graf. 4 Prevalenza utenti servizi con problematiche di Gioco d'Azzardo Patologico per 10.000 abitanti

Serie storica 2014 - 2018



La Tab. 3 mostra come il dato relativo alla prevalenza del disturbo nell'Ambito Territoriale Isola Bergamasca nel 2018 risulti tra i più alti dell'intera Provincia (secondo solo all'Ambito Territoriale di Treviglio e Valle Cavallina).

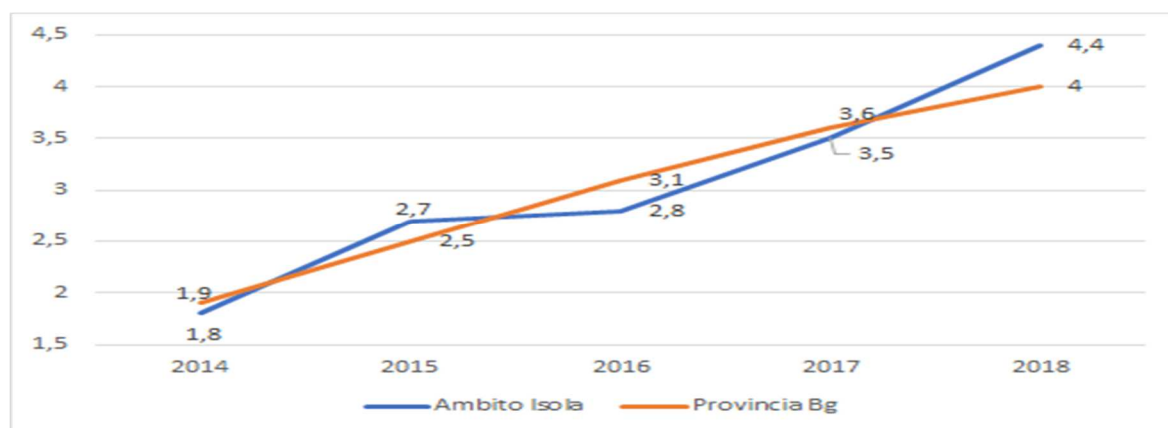
Tab. 3 - Soggetti residenti afferenti ai Servizi Ambulatori per la dipendenza D'AZZARDO PATOLOGICO
Valori assoluti Tassi Anno 2018

Ambito territoriale	Utenza con gioco d'azzardo patologico	Prevalenza per 10.000 residenti
Bergamo	51	3,3%
Dalmine	55	3,8%
Seriate	32	4,1%
Grumello del Monte	18	3,6%
Valle Cavallina	27	4,9%
Basso Sebino	7	2,2%
Alto Sebino	7	2,3%
Valle Seriana	41	4,2%

Valle di Scalve	15	3,5%
Valle Brembana	9	2,2%
Valle Imagna	15	2,8%
Isola Bergamasca	59	4,4%
Treviglio	68	6,1%
Romano di Lombardia	36	4,2%
Distretto Bergamo Ovest	218	4,6%
Provincia di Bergamo	440	4,0%

Il grafico 5 mostra come il tasso di prevalenza nella serie storica 2014-2018 sia aumentato di 2,6 punti, aumento maggiore di quello provinciale che fa registrare un + 2,1%.

Graf. 5 Prevalenza utenti servizi con problematiche di Gioco d'Azzardo Patologico per 10.000 abitanti Serie storica 2014 - 2018



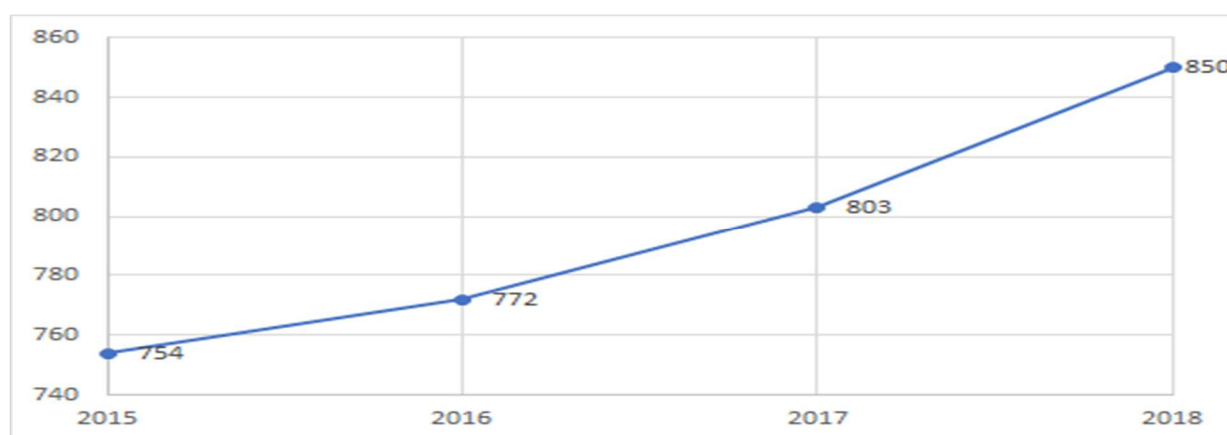
Come già riportato alla fine del paragrafo precedente nella provincia di Bergamo il 34,4% degli studenti tra i 15-19 anni ha partecipato a giochi in cui si gioca denaro e di questi il 6% presenta un profilo di giocatore a rischio o problematico.

Gli adolescenti sono considerati un gruppo ad alto rischio di sviluppo anche di problemi correlati al gioco d'azzardo perché tendono a sottostimare i rischi legati al gioco e spesso falliscono nel richiedere forme di aiuto o di assistenza per problemi di gioco.

Il grafico 6 mostra come anche il dato relativo agli < 25 che si rivolgono ai servizi sia in costante aumento dal 2015 al 2018.

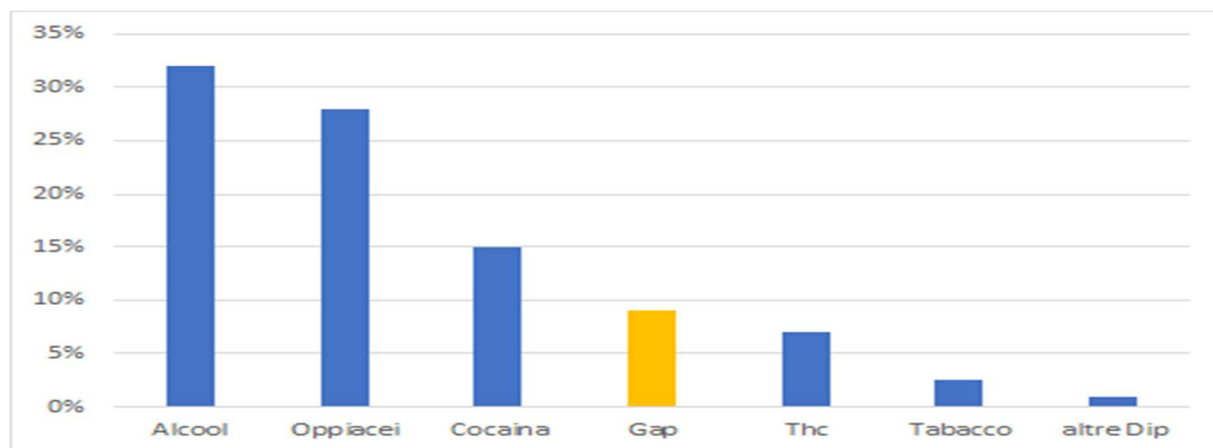
La percentuale che tra questi soggetti presenta problematiche inerenti il gioco d'azzardo è pari all'1,8% nell'anno 2018.

Graf. 6 - Soggetti under 25 anni afferiti ai Servizi provinciali per le dipendenze residenti nella provincia di Bergamo – Valori assoluti – Serie storica 2015- 2018



Per quanto riguarda i soggetti di **genere femminile** il Gioco Azzardo patologico risulta essere la quarta (8,8%) tra le cause che spingono i soggetti a rivolgersi ai servizi territoriali per le dipendenze motivo più frequente, ad es. rispetto, all'uso di cannabinoidi (6,9%) Grafico 7.

Graf. 7- Soggetti di genere femminile afferite ai Servizi provinciali per le dipendenze - tipologia di sostanza o comportamento Primari - anno 2018



6. Conclusioni

Diversi sono gli indicatori che suggeriscono di attenzionare, presentare offerte attive di prevenzione e regole di controllo e deterrenza relative al gioco d'azzardo all'interno dell'Ambito Territoriale Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino.

Alcuni sono dati che descrivono il fenomeno a livello Nazionale come:

- **Fenomeno, sia in presenza che on line, in costante aumento.**

Altri lo descrivono a livello Provinciale come:

- l'aumento del numero di minorenni che si configurano come giocatori problematici;
- l'aumento del numero di soggetti, che si rivolgono ai servizi ambulatoriali per le dipendenze che manifestano un Disturbo da Gioco d' Azzardo;
- la sempre maggiore diffusione del Disturbo da Gioco d' Azzardo anche in soggetti di genere femminile.

Altri sono invece indicatori specifici dell'Ambito dell'Isola Bergamasca e della Bassa Val San Martino quali:

- un aumento del valore complessivo delle giocate a fronte di un numero stabile di locali con installati apparecchi da gioco;
- un tasso di prevalenza di giocatori d'azzardo tra i più alti dell'intera provincia di Bergamo;
- un tasso di prevalenza di giocatori d'azzardo, sempre tra gli Ambiti dell'intera provincia di Bergamo, che ha fatto registrare uno degli incrementi maggiori nel periodo 2014-2018.

Terno d'Isola, 07/04/2021